



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 315 /DPSS
DATA 0802 2010

37 17.02.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind stabilirea cadrului general de acordare a ajutoarelor de stat pentru transferul Pieței de Gros SA București și a centrelor de colectare a legumelor și fructelor către formele asociative ale producătorilor*”, inițiată de domnul senator Ilie Sârbu – PSD (Bp. 517/2009).

I. Principalele reglementări

Potrivit *Expunerii de motive*, prin această propunere legislativă „*se reglementează cadrul juridic general privind acordarea ajutoarelor de stat pentru o dezvoltare corectă a sectorului de păstrare și valorificare a legumelor și fructelor, prin stimularea activităților desfășurate de organizațiile profesionale ale producătorilor*”.

Astfel, se propune, în principal:

- răsкупărarea de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale a acțiunilor Pieței de Gros SA București, sumele necesare urmând a fi puse la dispoziție de către Ministerul Finanțelor Publice;
- transferarea administrării spațiilor de depozitare către formele asociative ale producătorilor din sectorul horticol;
- acordarea unui ajutor de stat pentru producătorii din sectorul horticol, prin darea în administrare a unor spații de comercializare, pe o perioadă de 5 ani, cu suportarea doar a cheltuielilor de administrare, urmând ca, ulterior, acestea să fie cumpărate în maxim 10 ani de la data primirii în administrare.

II. Observații

1. Propunerea legislativă stipulează, ca obligație pentru beneficiarii acestei măsuri, respectarea „*normelor europene în domeniul comercializării*”, precum și a normelor „*de etichetare, ambalare cu specificarea datelor referitoare la producător*”. În conformitate cu prevederile *Liniilor directoare comunitare pentru ajutorul de stat în sectorul agricol și forestier 2007-2013 (2006/C319/01)*, Comisia Europeană consideră că nu este permis sprijinul financiar pentru investițiile destinate să asigure compatibilitatea cu standardele comunitare sau naționale existente.

De asemenea, tot conform *Liniilor directoare*, ajutoarele de stat acordate structurilor asociative ale producătorilor, care nu vizează acoperirea *costurilor de start-up*, cum sunt investițiile, spre exemplu, sunt evaluate de Comisia Europeană pe baza regulilor generale privind această categorie de ajutoare. Prin urmare, sprijinul financiar în legătură cu procesarea și comercializarea produselor agroalimentare este supus condițiilor prevăzute de art. 4 din *Regulamentul CE nr. 70/2001 al Comisiei de aplicare a articolelor 87 și 88 din tratatul CE la ajutoare de stat pentru întreprinderile mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare*, precum și de *Regulamentul CE nr. 1628/2006 al Comisiei de aplicare a articolelor 87 și 88 din Tratatul ajutoarelor naționale pentru investițiile regionale și Liniile directoare comunitare privind ajutorul de stat regional 2007-2013*.

În ceea ce privește invocarea, în cuprinsul *Expunerii de motive*, a măsurilor temporare în domeniul ajutoarelor de stat prevăzute de Comisia Europeană în contextul crizei economice actuale, conform *Cadrului comunitar temporar pentru măsurile de ajutor de stat de sprijinire a accesului la finanțare în contextul actualei crize financiare și economice (2009/C83/01)* este permisă acordarea de ajutoare de stat pentru întreprinderile care își desfășoară activitatea în sectorul transformării și comercializării produselor agricole (astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (3) și alin. (4) din *Regulamentul Comisiei Europene nr. 1857/2006*), chiar și cu depășirea pragului de minimis stabilit de *Regulamentul Comisiei Europene nr. 1998/2006 privind aplicarea articolelor 87 și 88 din Tratatul ajutoarelor de minimis (Regulamentul de minimis)*. Totodată, *Comunicarea Comisiei Europene* precizează și faptul că trebuie să fie îndeplinite anumite condiții, enumerate la pct. 4.2.2. În acest context, menționăm faptul că una dintre aceste condiții impune ca ajutorul să fie acordat până la 31 decembrie 2010.

De asemenea, precizăm că schemele de sprijin financiar adoptate de statele membre trebuie notificate Comisiei Europene înainte de a fi puse în aplicare, în conformitate cu prevederile art. 88 alin. (3) din *Tratatul CE* și cu

dispozițiile *Regulamentului CE nr. 659/1999 al Consiliului de stabilire a normelor de aplicare a articolului 93 din Tratatul CE*, cu excepția celor care intră sub incidența regulamentelor de exceptare adoptate de Comisia Europeană pe baza *Regulamentului CE nr. 994/1998 al Consiliului de aplicare a articolelor 92 și 93 din Tratatul de instituire a Comunității Europene anumitor categorii de ajutoare de stat orizontale* (cum este, spre exemplu, *Regulamentul CE nr. 800/2008 al Comisiei de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața comună în aplicarea articolelor 87 și 88 din Tratat – Regulamentul general de exceptare pe categorii de ajutoare*).

Astfel, având în vedere cele menționate anterior, apreciem că propunerea legislativă nu permite o analiză exhaustivă a compatibilității acestuia cu dispozițiile comunitare, având în vedere și lipsa unei evaluări din punct de vedere financiar a măsurilor propuse.

2. De asemenea, menționăm faptul că, în propunerea legislativă, ar fi trebuit reglementate unele aspecte, precum:

- cine va fi proprietarul acțiunilor răscumpărate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale;

- instituția care va da în administrare și care va vinde spațiile de comercializare a legumelor și fructelor;

- criteriile de selecție a viitorilor administratori;

- reglementarea situației pentru activele ce nu vor fi vândute;

- modalitatea de vânzare a spațiilor;

- estimarea cheltuielilor suportate de către Ministerul Finanțelor Publice, având în vedere că S.C. “Piața de Gros” S.A. București are în proprietate, conform art. 2 și art. 6 din Hotărârea Guvernului nr. 624/1993 privind înființarea Societății Comerciale “Piața de Gros” – S.A. București, 30 ha de teren în Popești Leordeni, iar sediul societății este în str. Walter Mărăcineanu nr.1-3, sectorul 1, București;

- ce se întâmplă în perioada cuprinsă între maxim 5 ani în care formele asociative suportă doar cheltuielile de administrare a spațiilor de comercializare și maxim 10 ani de la data primirii când vor trebui să cumpere spațiile;

- ce se întâmplă în situația în care cel care închiriază spațiile nu are posibilitatea de a le cumpăra conform art. 3 alin. (1) din propunerea legislativă.

3. Totodată, menționăm că termenele de 5 ani (pentru suportarea de către producătorii de legume a cheltuielilor de administrare a spațiilor de comercializare) și 10 ani (pentru cumpărarea spațiilor de comercializare) din propunerea legislativă nu sunt corelate cu termenele din *Expunerea de motive* (3 ani și respectiv 5 ani).

De asemenea, precizăm că lipsește Anexa 1 la care se face referire în art. 2 alin. (2) din propunerea legislativă.

4. Având în vedere că propunerile din inițiativa legislativă determină influențe financiare suplimentare asupra bugetului general consolidat, este necesar, potrivit prevederilor art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare*, ca *Expunerea de motive* care însoțește propunerea legislativă să fie însoțită de fișa financiară în care să fie înscrise efectele financiare asupra bugetului general consolidat, precum și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor.

În contextul actualelor evoluții macroeconomice interne și externe, în care politica bugetară trebuie să aibă o abordare prudentă pentru a elimina riscul depășirii țintei de deficit, considerăm că se impune reanalizarea acordării sprijinului financiar din bugetul de stat, respectiv propunem finanțarea acestor măsuri de sprijin financiar prin accesarea de fonduri europene.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului